

FW: dot. uwarunkowań przy udzielaniu koncesji na alkohol

Temat: FW: dot. uwarunkowań przy udzielaniu koncesji na alkohol

Nadawca: Maciej Krużewski <m.kruzewski@um.torun.pl>

Data: 2017-02-03 10:51

Adresat: "Beata Czerwonka" <beatac@um.torun.pl>

BIURO
RADY MIASTA TORUNIA
752/17
Pjw
wpłynęło dnia 03.02.2017

W nawiązaniu do wyjaśnień chciałbym złożyć pytanie radnego:

Czy Rada Miasta albo prezydent mogą wprowadzić uwarunkowania przy udzieleniu koncesji na sprzedaż alkoholu (sklepy, lokale gastronomiczne) dotyczące nakazu wprowadzenia standardów lub stosowania określonych przez RMT standardów dotyczących przeciwdziałania przemocy w lokalach, sklepach i ich bezpośrednim otoczeniu? Jeśli tak, to czy musi to obejmować wszystkie takie podmioty w gminie, czy też może odnosić się np. lokalom, sklepom w jakiejś dedykowanej jednostce strukturalnej czy jednostce pomocniczej gminy?

Pozdrawiam,

Maciej Krużewski
Radny Miasta Torunia

From: Maciej Krużewski [mailto:m.kruzewski@kpai.pl]

Sent: Friday, February 3, 2017 10:46 AM

To: m.kruzewski@um.torun.pl

Subject: FW: dot. uwarunkowań przy udzielaniu koncesji na alkohol

--

pozdrawiam

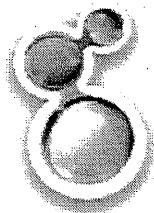
Maciej Krużewski

Kujawsko-Pomorska Agencja Innowacji sp. z o.o.

Szosa Chełmińska 30, 87-100 Toruń

www.fbiw.kpai.pl

m.kruzewski@kpai.pl



PREZYDENT MIASTA TORUNIA

Toruń, dnia 15 lutego 2017 r.

KPM.0003.315.2017

BUREAU
RADY MIASTA TORUNIA

698
wznowiono dnia 14. 02. 2017 M. R.

Pan
Maciej Krużewski
Radny Rady Miasta Torunia

W odpowiedzi na zapytania złożone w dniu 3 lutego 2017 roku, w sprawie możliwości wprowadzenia uwarunkowań przy udzielaniu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych celem przeciwdziałania przemocy w lokalach, sklepach i ich bezpośredniemu otoczeniu informuję, że wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży odbywa się na podstawie ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r. poz. 487 z późn. zm.) oraz wydanych na jej podstawie (art. 12 ust. 1 i 2 ustawy) uchwał Rady Miasta Torunia, tj.:

- 1) uchwały nr 363/93 Rady Miasta Torunia z dnia 15 lipca 1993 r. w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży;
- 2) uchwały nr 885/2001 Rady Miasta Torunia z dnia 27 września 2001 r. w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży;
- 3) uchwały nr 365/08 Rady Miasta Torunia z dnia 24 lipca 2008 r., w sprawie zasad usytuowania miejsc sprzedaży napojów alkoholowych na terenie miasta Torunia.

Zgodnie z ww. ustawą (art. 18 ust. 6), zezwolenie wydaje się na wniosek przedsiębiorcy, który musi do wniosku dołączyć następujące dokumenty:

- dokument potwierdzający tytuł prawny wnioskodawcy do lokalu stanowiącego punkt sprzedaży napojów alkoholowych,
- zgodę właściciela, użytkownika, zarządcy lub administratora budynku, jeżeli punkt sprzedaży będzie zlokalizowany w budynku mieszkalnym wielorodzinnym,
- decyzję właściwego państwowego inspektora sanitarnego o zatwierdzeniu zakładu, o której mowa w art. 65 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia (Dz. U. z 2015r. poz. 594 i 1893 oraz z 2016 r. poz. 65).

Ponadto, jeżeli wnioskowany punkt sprzedaży zlokalizowany jest w odległości mniejszej niż 50 m od obiektów zastrzeżonych uchwałą nr 365/08 Rady Miasta Torunia z dnia 24 lipca 2008 r.,

do wniosku należy dołączyć opinię właściciela, administratora lub zarządcy tych obiektów.

Przed wydaniem zezwolenia każda wnioskowana lokalizacja punktu sprzedaży napojów alkoholowych opiniowana jest przez Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Toruniu, która wydaje opinię o zgodności lokalizacji punktu sprzedaży z ww. uchwałami Rady Miasta Torunia. Organ zezwalający może wydać zezwolenie tylko w przypadku opinii pozytywnej (art. 18 ust. 3a ustawy).

Jeżeli wniosek o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych spełnia ww. wymogi ustawowe oraz jeśli lokalizacja punktu została pozytywnie zaopiniowana przez Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, organ zezwalający nie może odmówić wydania takiego zezwolenia. Ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi nie daje organowi zezwalającemu możliwości wprowadzenia jakichkolwiek dodatkowych uwarunkowań przy wydawaniu zezwoleń. Natomiast radę gminy upoważnia do ustalenia, w drodze uchwał, limitu punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) do spożycia poza miejscem sprzedaży, jak i w miejscu sprzedaży oraz zasad usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Rada Miasta Torunia takie uchwały podjęła i są one brane pod uwagę przy wydawaniu zezwoleń przez organ zezwalający.

Jednocześnie nadmieniam, że przedsiębiorca, który prowadzi sprzedaż napojów alkoholowych zobowiązany jest do pilnowania porządku publicznego w miejscu ich sprzedaży lub najbliższej okolicy. Niedopełnienie powyższego obowiązku, zgodnie z art. 18 ust. 10 pkt 3 ustawy, skutkuje cofnięciem zezwolenia w przypadku „powtarzającego się co najmniej dwukrotnie w okresie 6 miesięcy, w miejscu sprzedaży lub najbliższej okolicy, zakłócania porządku publicznego w związku ze sprzedażą napojów alkoholowych przez dany punkt sprzedaży, gdy prowadzący ten punkt nie powiadamia organów powołanych do ochrony porządku publicznego”.

Prezydent Miasta Torunia

Michał Zaleski



Prezydent Miasta Torunia

Toruń, dnia 15 lutego 2017 r.

KPM.0003.282.2016 U
KPM.0003.293.2016 U

BIURO
RADY MIASTA TORUNIA

16. 02. 2017
wpłynęła data

Pan

Michał Rzymyszkiewicz

Radny Rady Miasta Torunia

[Signature]

W uzupełnieniu do odpowiedzi udzielonej w piśmie sygn. KPM.003.293.2016 z dnia 28 grudnia 2016 r. na wniosek złożony podczas XXXI sesji Rady Miasta Torunia w dniu 15 grudnia 2016 r., dotyczący wprowadzenia biletów kwartalnych dla studentów informuję, że obecnie Wydział Gospodarki Komunalnej prowadzi prace nad opracowaniem ujednoczonej, przejrzystej taryfy. Powyższe ma na celu uatrakcyjnienie oraz ulepszenie istniejącej oferty biletowej.

Ceny za usługi przewozowe w transporcie miejskim są elementem polityki transportowej i podlegają regulacjom. Opłaty za przejazd ustalane są przez organy samorządowe. W przypadku Gminy Miasta Toruń odbywa się to w oparciu o kosztową metodę kalkulacji cen za usługi, przy jednoczesnym dążeniu do zwiększania udziału transportu zbiorowego w podróżach miejskich. W tej sytuacji ceny za usługi transportu zbiorowego ustalane są na poziomie konkurencyjnym wobec motoryzacji indywidualnej, przy czym z uwzględnieniem możliwości finansowych w ramach uchwalonego budżetu. Koszt organizacji transportu zbiorowego w mieście wynosi ok. 70 mln zł rocznie, a wpływy z biletów stanowią ok. 55% tej kwoty. Oznacza to, że miasto dopłaca z budżetu do funkcjonowania komunikacji miejskiej ponad 30 mln zł. Mimo to od 4 lat ceny usług przewozowych nie tylko nie wzrosły, ale nawet niektórych z kategorii biletów uległy obniżeniu. I tak wprowadzono następujące zmiany:

- od 1 stycznia 2015 r. wprowadzono bilety rodzinne (jednodniowe i weekendowe),
- obniżono cenę biletu miesięcznego tramwajowego na wszystkie linie dzienne i nocne,
- od września 2016 r. zniesiono podwójną opłatę na liniach nocnych oraz w II strefie,
- wprowadzono bilety czasowe umożliwiające przesiadki,
- nieznacznie obniżono ceny biletów miesięcznych obowiązujących w II strefie.

Powyższe wskazuje, że Gmina Miasta Toruń dostosowuje ofertę taryfową do bieżących potrzeb pasażerów.

Zgodnie z Pana wnioskiem oferta powinna zostać poszerzona o bilety kwartalne dla studentów. W myśl obowiązujących przepisów bilety okresowe wydawane są na podstawie ważnej legitymacji szkolnej lub studenckiej. Wpisanie numeru legitymacji na znaczku do biletu miesięcznego nie wyeliminuje konieczności okazania legitymacji podczas kontroli. Wynika to z art. 33 a ust. 4 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. *Prawo przewozowe* (Dz. U. z 2015 r. poz. 915), który stanowi, że „w razie stwierdzenia braku ważnego dokumentu poświadczającego uprawnienie do (...) ulgowego przejazdu (...) organizator publicznego transportu zbiorowego

Urząd Miasta Torunia

87-100 Toruń, ul. Wały Gen. Sikorskiego 8, tel. (56) 622 25 55, (56) 611 87 52
fax: (56) 655 58 11, e-mail: prezydent@um.torun.pl, www.um.torun.pl

albo osoba przez niego upoważniona pobiera właściwą należność za przewóz i opłatę przewozową albo wystawia wezwanie do zapłaty”. Zamiast numeru legitymacji studenckiej na znaczku wpisywany jest nr legitymacji do biletu okresowego, umożliwiający weryfikację wniesienia opłaty przez jego posiadacza.

Jednocześnie ze zmianą uchwały w sprawie ustalenia cen urzędowych (...) konieczne byłoby dokonanie aktualizacji uchwały w sprawie zasad korzystania ze środków lokalnego publicznego transportu zbiorowego organizowanego przez Gminę Miasta Toruń (...). Biorąc pod uwagę okres ważności legitymacji, opiewający na 1.10-31.03 bądź 1.04-30.09, termin obowiązywania biletów kwartalnych nie mógłby być dowolny, lecz ściśle określony – na okres jednego kwartału. Konieczne jest także podjęcie dyskusji, czy bilet taki przysługiwałby na III kwartał, tj. w okresie wakacji letnich. Ponadto należałoby rozważyć, czy nie bardziej pożądanymi byłyby bilety semestralne dla studentów, których koszt mógłby być skalkulowany z uwzględnieniem wyższego rabatu.

Wprowadzenie biletów długookresowych dla studentów powinno być skorelowane z nowymi ofertami dla pozostałych mieszkańców Torunia. Pod rozwagę należałoby zatem wziąć także bilety kwartalne bądź semestralne dla uczniów oraz bilety kwartalne dla osób nie posiadających żadnych uprawnień do ulgowych przejazdów. Biorąc pod uwagę przepisy rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 18 stycznia 2017 r. w sprawie świadectw, dyplomów państwowych i innych druków szkolnych (Dz.U. 2017 poz. 170), dotyczące terminu ważności legitymacji wydawanych przez poszczególne rodzaje szkół, okres obowiązywania biletów musiałby być kompatybilny z okresem ważności dokumentów uprawniających do ulgi.

Obecnie obowiązująca uchwała w sprawie ustalenia cen urzędowych za usługi przewozowe w publicznym transporcie zbiorowym w zakresie zadania o charakterze użyteczności publicznej w gminnych przewozach pasażerskich zawiera szeroki katalog biletów uprawniających do przejazdu. Prowadzone analizy sprzedaży biletów wykazują brak popytu na niektóre kategorie biletów. Zasadnym zatem wydaje się zastąpienie ich bardziej atrakcyjnymi z punktu widzenia pasażera. Należy jednak podkreślić, że ważnym elementem jest ogólnie rozumiana stałość oferty przewozowej. Z jednej strony bowiem należy ją modyfikować i dostosowywać do zmieniających się potrzeb, ale z drugiej każda zmiana powoduje chaos i dezorientację, dlatego powinna być poparta rzeczywistymi potrzebami mieszkańców. Nie można obecnie jednoznacznie stwierdzić, czy istnieje realna potrzeba wprowadzenia biletów długookresowych oraz określić poziom ich cen bez przeprowadzenia badań ankietowych. Pod rozwagę należy wziąć także realne szanse i zagrożenia funkcjonowania takich biletów.

Doświadczenia innych miast wskazują na symboliczne zainteresowanie pasażerów tego rodzaju biletami. Tylko nieliczne osoby decydują się na zakup biletów na okres przekraczający 1 miesiąc. Dlatego, w celu sprawdzenia popytu na nowe kategorie biletów, równoległe z rozeznaniem obiektywnych implikacji wprowadzenia bezpłatnych przejazdów komunikacją miejską dla dzieci od urodzenia do ukończenia szkoły podstawowej, Urząd Miasta Torunia planuje przeprowadzenie do końca br. kompleksowych badań ankietowych. W przypadku, gdy pozyskane informacje potwierdzą zasadność wprowadzenia biletów długookresowych, podejmę stosowną inicjatywę uchwałodawczą.

Z pozdrowieniami

Prezydent Miasta Torunia

Michał Zaleski

PREZYDENT MIASTA TORUNIA


Toruń, dnia 14 lutego 2017 r.

KPM.0003.305.2017U

BIURO
RADY MIASTA TORUNIA

701

14.02.2017


A. Z

Pan

Jakub Gołębiowski

Radny Rady Miasta Torunia

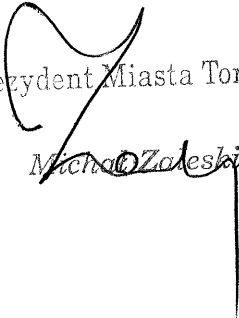
W odpowiedzi na interpelację złożoną podczas XXXIV sesji Rady Miasta Torunia w dniu 26 stycznia 2017 roku, wyjaśniam, że postępowanie wszczęte z wniosku Wspólnoty Mieszkaniowej nieruchomości przy ul. Bydgoskiej 80, dotyczące uregulowania sytuacji prawnej terenu gminnego przylegającego do budynku Wspólnoty (tj. sprawy o charakterze cywilnym) nie posiadało statusu postępowania administracyjnego, do którego zastosowanie mają przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016, poz. 23 z późn. zm) i w związku z tym nie podlega ocenie w kontekście postanowień dotyczących terminów rozpatrywania spraw przewidzianych w ww. ustawie. Długotrwałość postępowania wynikała natomiast z wielowątkowości i złożoności sprawy, tj. konieczności uregulowania sytuacji formalno-prawnej nieruchomości o różnorodnej strukturze własnościowej, dodatkowo skomplikowanej poprzez występujące na tym terenie powiązania funkcjonalne, wynikające z użytkowania pomieszczeń przynależnych do lokali mieszkalnych, a znajdujących się w innych niż te lokale nieruchomościach.

Na poszczególnych etapach analizy sytuacji terenowo-prawnej nieruchomości położnych przy ul. Bydgoskiej 80, Wydział Gospodarki Nieruchomościami tut. Urzędu, we współpracy z radcami prawnymi Urzędu Miasta Torunia, wypracowywał kolejne propozycje niestandardowych rozwiązań prawnych, służących uregulowaniu sytuacji prawnej przedmiotowych nieruchomości, z których ostatnią przedłożył w dniu 24 lutego 2016 r., nie uzyskując mojej akceptacji dla proponowanych rozwiązań. Zaznaczam, że powyższe rozpatrzenie propozycji Wydziału nastąpiło w trybie wewnętrznych procedur przyjętych w Urzędzie Miasta Torunia, a uzyskane przez Wydział stanowisko Prezydenta Miasta nie miało charakteru decyzji administracyjnej. O ww. stanowisku poinformowano wnioskodawców pismem z dnia 29 kwietnia 2016 r.

Z przekazanych w dniu 6 lutego 2017 r. pisemnych wyjaśnień Wydziału Gospodarki Nieruchomościami wynika, że pracownik Wydziału prowadzący sprawę został pouczony o konieczności powstrzymania się od udzielania informacji niesprawdzonych i zawierających sformułowania nie mające potwierdzenia w rzeczywistości, jak również używania do celów

służbowych wyłącznie służbowego adresu mailowego. Z wyjaśnień pracownika wynikało, iż korespondencja prowadzona z przedstawicielem Wspólnoty za pośrednictwem prywatnego adresu mailowego była przez adresata akceptowana i nie spotkała się z jego sprzeciwem, a motywem takiego działania był zamiar zapewnienia informacji o stanie sprawy podczas nieobecności pracownika w pracy. Błędna informacja podana w tym trybie została przez pracownika następnie sprostowana na drodze mailowej i telefonicznej, przy czym „decyzja Prezydenta”, na którą powoływał się pracownik, dotyczy stanowiska określonego w toku wyżej wzmiankowanej wewnętrznej procedury Urzędu Miasta Torunia.

Ponadto informuję, że odpowiedź na zażalenie w sprawie przewlekłości prowadzenia postępowania wystosowano do Zarządu Wspólnoty Mieszkaniowej Bydgoska 80 pismem z dnia 25 stycznia 2017 r.

Prezydent Miasta Torunia

Michał Zaleski